



ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
MUNICIPIUL CÂMPIA TURZII
Nr. 38333 din 20.10.2026

Nesecret, ex. I

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului
Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în
locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii

pentru ședința Consiliului Local al Municipiului Câmpia Turzii din luna octombrie

Primarul Municipiului Câmpia Turzii:

Având în vedere:

- referatul de aprobare a Primarului Municipiului Câmpia Turzii, înregistrat sub nr. 38330 din 20.10.2026;

- plângerea prealabilă, înregistrată sub nr. 33632/16.09.2026, înaintată în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr 554/2004, Compania Națională „Loteria Română” cu sediul în str. Poenaru Bordea, nr. 20, sector 4, București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/9689/1999, cod unic de înregistrare CIF RO12397185, reprezentată legal de dl. Ionuț-Valeriu Andrei - Director General, a solicitat revocarea în tot sau în parte a Hotărârii Consiliului Local nr. 51/30.04.2026, în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează activitatea Companiei Naționale „Loteria Română” S.A.

- hotărârea consiliului local al municipiului Câmpia Turzii nr. 51/30.04.2026;

- argumentele principale reținute pentru respingerea plângerii prealabile: faptul că art. 1 alin. (2) din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Câmpia Turzii nr. 51/30.04.2026 exceptează expres activitățile desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” S.A. de la interdicția instituită prin această hotărâre;

- faptul că excepția este stabilită în considerarea regimului juridic special, distinct și derogatoriu aplicabil Companiei Naționale „Loteria Română” S.A.;

- faptul că interdicția instituită prin hotărârea contestată nu poate fi interpretată extensiv asupra activităților care au fost exceptate expres de autoritatea deliberativă;

- faptul că utilizarea terminalelor electronice nu determină, prin ea însăși, includerea activității de videoloterie în sfera interdicției, calificarea juridică a activității urmând a fi realizată potrivit legislației speciale și actelor emise de autoritățile competente;

- faptul că hotărârea contestată nu cuprinde o dispoziție expresă prin care să fie interzisă activitatea de videoloterie desfășurată juridic de Compania Națională „Loteria Română” S.A., atâta timp cât aceasta face parte din activitățile supuse monopolului de stat de care beneficiază Loteria Română;

În conformitate cu prevederile Legea nr. 554/2004 și OUG nr. 57/2019; OUG nr. 77/2009 cu modificările și completările ulterioare

În temeiul dispozițiilor art.5 lit.j), art.84, art.129 alin (1), alin.(2) lit.b), alin. (4) lit. e) alin.(14), art. 136 alin.(1), precum și art.196 alin.(1) lit.a) și art. 243 alin.(1) lit. a) din O.U.G.nr. 57/2019 privind Codul administrativ

PROPUN:

Art. 1 Se ia act de plângerea prealabilă înregistrată sub nr. 33632/16.09.2026, formulată de Compppania Națională „Loteria Română” împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii.

Art. 2 Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 51/2026.

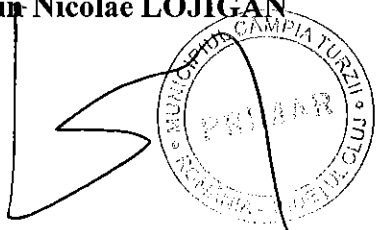
Art. 3 Se menține Hotărârea Consiliului Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii, în forma adoptată.

Art.4 Prezenta hotărâre are un caracter individual.

Art.5 Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Câmpia Turzii și Serviciul Public Poliția Locală.

Art.6 Comunicarea prezentei hotărâri Primarului Municipiului Câmpia Turzii; Instituției Prefectului – Județul Cluj; petenților; compartimentelor de specialitate interesate; se face prin grija Aparatului Permanent al Consiliului Local.

**INIȚIATOR,
PRIMAR
Dorin Nicolae LOJIGAN**



**AVIZAT,
SECRETAR GENERAL
Nicolae ȘTEFAN**



ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
MUNICIPIUL CÂMPIA TURZII
nr. 38330/20.10.2026

Nesecret ex. _____

REFERAT DE APROBARE

privind proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii

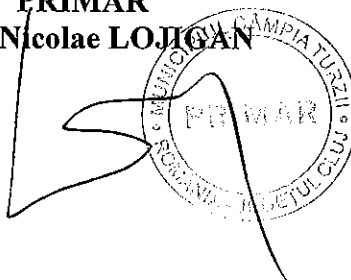
Compania Națională „Loteria Română” cu sediul în str. Poenaru Bordea, nr. 20, sector 4, București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/9689/1999, cod unic de înregistrare CIF RO12397185, reprezentată legal de dl. Ionuț-Valeriu Andrei - Director General, a formulat, în temeiul art.7 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr 554/2024, plângerea prealabilă, înregistrată sub nr. 33632/16.09.2026 prin care a solicitat revocarea în tot sau în parte a HCL nr. 51/30.04.2026 în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează activitatea Companiei Naționale „Loteria Română” S.A.

Conform art. 7 din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ (1), înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhice superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Raportat la aceste prevederi legale și luând în considerare plângerea prealabilă formulată împotriva HCL 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii, se impune dezbaterea acesteia în consiliul local, acesta fiind emitentul actului administrativ care face obiectul plângerii.

Pentru considerentele prezentate anterior, am inițiat și propun spre dezbateră și adoptare Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii

PRIMAR
Dorin Nicolae LOJIGAN



Document supus prevederilor Regulamentului (UE) nr. 679/2016



ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
MUNICIPIUL CÂMPIA TURZII
Nr. 38335/20.10.2026

Nesecret ex. _____

RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii

Referitor la: Plângerea prealabilă înaintată împotriva HCL 51/30.04.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii

Prin plângerea prealabilă, înregistrată sub nr. 33632/16.09.2026, înaintată în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr 554/2024, Compania Națională Loteria Română cu sediul în str. Poenaru Bordea, nr. 20, sector 4, București, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/9689/1999, cod unic de înregistrare CIF RO12397185, reprezentată legal de dl. Ionuț-Valeriu Andrei - Director General, a solicitat revocarea în tot sau în parte a HCL nr. 51/30.04.2026, în sensul înlăturării dispozițiilor care ar afecta activitatea Companiei Naționale „Loteria Română” S.A.

Prin plângerea prealabilă se susține că hotărârea consiliului local

- ar interzice sau restrânge activitatea C.N. „Loteria Română” S.A.;
- ar împiedica exploatarea terminalelor de videoloterie;
- ar aplica societății regimul general prevăzut pentru operatorii privați de jocuri de noroc;
- ar încălca regimul juridic special și monopolul legal recunoscut companiei.

Arătăm că aceste susțineri nu sunt întemeiate pentru motivele pe care le vom expune în cele ce urmează.

I. C.N. „Loteria Română” S.A. este exceptată expres de la interdicția instituită

Potrivit art. 1 alin. (1) din HCL nr. 51/30.04.2026, interdicția privește desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul municipiului Câmpia Turzii. Cu toate acestea, art. 1 alin. (2) din aceeași hotărâre prevede expres:

„Prezenta hotărâre nu se aplică activităților desfășurate de Compania Națională «Loteria Română» S.A., al cărei regim juridic este reglementat prin lege specială, distinctă și derogatorie față de O.U.G. nr. 77/2009.”

Același alineat stabilește că agențiile Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. pot funcționa pe raza municipiului Câmpia Turzii, în condițiile legislației specifice aplicabile, pentru desfășurarea activității de tip loto.

Prin urmare, chiar actul administrativ contestat:

- recunoaște regimul juridic special al C.N. „Loteria Română” S.A.;
- recunoaște caracterul distinct și derogatoriu al acestui regim;
- exceptează expres activitatea companiei de la interdicția instituită;
- permite funcționarea agențiilor C.N. „Loteria Română” S.A. în condițiile legislației speciale.

În consecință, afirmația potrivit căreia hotărârea ar trata C.N. „Loteria Română” S.A. în același mod ca operatorii privați este contrazisă de conținutul expres al art. 1 alin. (2) din hotărâre.

Mai mult, conform preambulului HCL 51/2026 s-a reținut ca temei prevederile art 18 alin 1 și 2 din OUG 77/2009 care stau pe baza că:

Document supus prevederilor Regulamentului (UE) nr. 679/2016

„(1) Companiei Naționale «Loteria Română» - S.A. i se încredințează, în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul țării, organizarea și exploatarea de jocuri loto și loto la distanță, astfel cum sunt definite la art. 10 alin. (1) lit. a) și lit. h) din prezenta ordonanță de urgență.

(2) Compania Națională "Loteria Română" - S.A. beneficiază de licență, respectiv autorizație, pentru jocurile de noroc desfășurate în condițiile alin. (1), prin efectul legii, cu condiția achitării taxelor pentru obținerea licențelor de organizare a jocurilor de noroc sau autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc.”

II. Hotărârea nu instituie o interdicție împotriva activităților de tip loto ale companiei.

HCL nr. 51/30.04.2026 nu interzice activitățile de tip loto desfășurate de C.N. „Loteria Română” S.A. și nu condiționează exercitarea drepturilor conferite companiei prin legislația specială.

Dimpotrivă, art. 1 alin. (2) din hotărâre a fost introdus tocmai pentru a delimita activitățile supuse interdicției locale de activitățile desfășurate de C.N. „Loteria Română” S.A. în temeiul regimului său juridic special.

Dispozițiile tranzitorii prevăzute la art. 2 din HCL nr. 51/30.04.2026 și dispozițiile privind autorizațiile locale cuprinse în art. 3 trebuie interpretate în corelare cu excepția expresă prevăzută la art. 1 alin. (2). Aceste prevederi nu pot fi aplicate în sensul înlăturării sau restrângerii excepției recunoscute companiei.

III. Situația activității de videoloterie

Susținerea potrivit căreia HCL nr. 51/30.04.2026 ar interzice exploatarea terminalelor de videoloterie de către C.N. „Loteria Română” S.A. nu rezultă din conținutul actului administrativ contestat.

Potrivit art. 1 alin. (2) din HCL Câmpia Turzii nr. 51/30.04.2026, **hotărârea nu se aplică activităților desfășurate de C.N. „Loteria Română” S.A., al cărei regim juridic este reglementat prin legislație specială, distinctă și derogatorie.** Excepția este stabilită prin raportare la **operatorul și regimul juridic special al activității**, iar nu exclusiv la denumirea comercială ori la suportul tehnic prin care este desfășurat jocul.

Prin urmare, utilizarea unor terminale sau sisteme electronice nu determină, prin ea însăși, includerea activității în sfera interdicției. **Criteriul relevant este calificarea juridică a activității potrivit legislației speciale și documentelor emise de autoritatea competentă.**

În consecință:

- dacă terminalele de videoloterie sunt exploatate de C.N. „Loteria Română” S.A. ori în numele și pe seama acesteia;

- **dacă activitatea este inclusă în obiectul licenței, autorizației sau dreptului exclusiv recunoscut companiei;**

- dacă punctul de exploatare și terminalele sunt cuprinse în documentele emise de autoritatea competentă,

activitatea intră sub incidența excepției prevăzute de art. 1 alin. (2) din HCL Câmpia Turzii nr. 51/30.04.2026, iar nu sub incidența interdicției generale prevăzute de alin. (1).

Consiliul Local nu are competența de a recalifica, prin interpretarea unei hotărâri locale, natura juridică a unei activități autorizate potrivit legislației speciale. De asemenea, hotărârea nu poate fi interpretată extensiv împotriva destinatarului unei excepții prevăzute expres în cuprinsul său.

Art. 1 alin. (2) din HCL Câmpia Turzii nr. 51/30.04.2026 exclude activitățile companiei, supuse monopolului de stat, de la aplicarea măsurii locale și recunoaște regimul juridic special al acesteia.

În același timp, excepția nu poate fi extinsă automat asupra terminalelor exploatate în nume propriu de operatori terți. Pentru fiecare amplasament trebuie verificat dacă activitatea este desfășurată juridic de C.N. „Loteria Română” S.A. și dacă aceasta este acoperită de licențele, autorizațiile și raporturile contractuale aplicabile.

Doar în acest mod se poate stabili dacă VLT reprezintă o activitate acreditată să funcționeze în baza monopolului de stat sau este exceptată de legiuitor de la regimul de monopolului, în funcție de regimul de autorizare.

IV. Competența exercitată de Consiliul Local

HCL nr. 51/30.04.2026 a fost adoptată în considerarea art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, astfel cum a fost indicat în preambulul hotărârii, precum și a atribuțiilor consiliului local prevăzute de art. 129 și art. 196 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Scopul declarat al măsurii îl constituie protejarea ordinii și liniștii publice, a bunelor moravuri, a interesului public local și a categoriilor vulnerabile.

Consiliul Local nu a urmărit și nu a dispus înlăturarea regimului juridic special al C.N. „Loteria Română” S.A. Tocmai pentru evitarea unei asemenea interpretări, art. 1 alin. (2) din hotărâre consacră explicit excepția aplicabilă companiei.

Nu poate fi reținută susținerea privind depășirea competenței prin interzicerea activității C.N. „Loteria Română” S.A., întrucât o asemenea interdicție nu există în cuprinsul actului contestat.

V. Lipsa efectelor vătămătoare invocate prin plângerea prealabilă.

Orice sistem de drept se bazează pe principiul ierarhiei normelor cuprinse în actele normative, care se referă la structura piramidală a normelor juridice, în vârful căreia se află Legea fundamentală - Constituția României - care definește condițiile de emitere a tuturor celorlalte norme.

Așadar, potrivit principiului ierarhiei normelor juridice, o anumită normă face parte din această ierarhie doar dacă este emisă potrivit prevederilor normei superioare, în caz contrar o astfel de normă neputând face parte din sistemul ordinii de drept.

Aplicarea principiului ierarhiei normelor presupune, așadar, obligativitatea subordonării actului normativ cu forță juridică inferioară celui care are forță juridică superioară.

Relațiile sociale sunt reglementate primar prin legi, ordonanțe de urgență, ordonanțe, în timp ce actele administrative cu caracter normativ, precum Hotărârea de consiliu local nr. 51/30.04.2026 în discuție, pot organiza punerea în executare sau executarea acestora, după caz, fără ca ele însele să fie izvor primar de drept.

Astfel, acest din urmă act trebuie să se limiteze strict la organizarea punerii în executare sau la executarea dispozițiilor primare, și nu să reglementeze el însuși astfel de dispoziții. Conformitatea cu legea a tuturor actelor juridice, fiind o consecință a principiului supremației legii, se aplică oricărui act ce emană de la alte organe. Cât privește actele administrative, acestea fiind acte de executare a legii, condiția de conformitate este indiscutabilă.

Deci Consiliul local a pus în executare o lege superioară, iar efectele descrise în plângere, respectiv imposibilitatea exploatarea terminalelor de videoloterie, afectarea agențiilor proprii sau mandatate, reducerea veniturilor și riscul închiderii unor puncte de lucru, nu rezultă în mod direct din dispozițiile HCL nr. 51/30.04.2026, dar reprezintă o recunoaștere a regimului concurențial aplicabil și a excepției din sfera monopolului de stat, în condițiile în care prin hotărâre, respectând legislația, sunt exceptate activitățile de tip loto.

Potrivit art. 1 alin. (2), activitățile C.N. „Loteria Română” S.A. desfășurate în condițiile legislației speciale sunt exceptate. Plângerea nu identifică o dispoziție distinctă a hotărârii care să interzică expres funcționarea agențiilor companiei ori activitățile de tip loto desfășurate de aceasta.

Simpla existență a unei interdicții aplicabile altor activități de jocuri de noroc nu demonstrează existența unei vătămări în privința unui operator exceptat expres de la aplicarea acelei interdicții.

Pentru considerentele expuse, constatând că:

- HCL nr. 51/30.04.2026 recunoaște expres regimul juridic special al C.N. „Loteria Română” S.A.;
- activitățile companiei sunt exceptate prin art. 1 alin. (2) de la interdicția instituită;
- agențiile companiei pot funcționa pe raza municipiului în condițiile legislației speciale;
- hotărârea nu cuprinde o interdicție expresă privind activitatea de videoloterie calificată legal drept activitate de tip loto desfășurată de companie;
- preținsele efecte vătămătoare invocate nu rezultă din conținutul actului administrativ contestat,

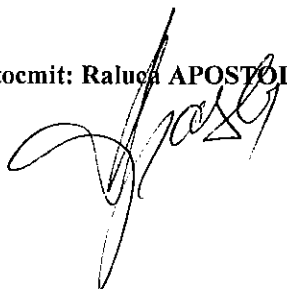
Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpia Turzii nr. 51/30.04.2026 și se menține actul administrativ în forma adoptată.

ȘEF SERVICIUL JURIDIC

Cosmina STOICA



Întocmit: Raluca APOSTOL- Consilier juridic

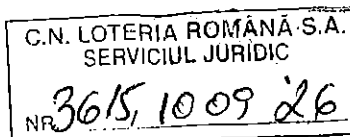


22001 14.SEP 26

Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic
Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



**Loteria
Română**



Juridic
loto.ro

Către: Consiliul Local al Municipiului Câmpia Turzii, Județul Cluj

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI
CÂMPIA TURZII
NR. 33632 DIN 16 SEP 2023

Subiect: Plângere prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local nr.51/30.04.2026

Subscrisa Compania Națională „Loteria Română” S.A., cu sediul în București, str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/9689/1999, cod unic de înregistrare CIF RO12397185, reprezentată legal de dl. Ionuț-Valeriu Andrei – Director General, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulăm prezenta

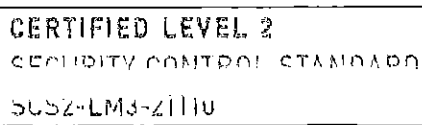
Plângere prealabilă

Împotriva **Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Câmpia Turzii nr.51/30.04.2026** prin care au fost instituite măsuri privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc, cu excepția activităților jocurilor loto tradiționale, revocarea în parte, a dispozițiilor care afectează activitatea Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., pentru motivele de nelegalitate și de netemeinicie expuse în continuare.

Hotărârea contestată afectează în mod direct desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. **pe raza unității administrativ-teritoriale a Municipiului Câmpia Turzii**, prin:

- interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza teritorială a Municipiului Câmpia Turzii,

Efectele actului sunt actuale și concrete și constau în: imposibilitatea exploatării terminalelor de videoloterie, afectarea agențiilor loto proprii, afectarea partenerilor care operează agenții



Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic
 Str. Poenaru Bordea 20
 Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

loto mandatare, reducerea veniturilor, periclitarea eficienței economice a rețelei de vânzare, riscul închiderii unor puncte de lucru și afectarea locurilor de muncă.



MOTIVE DE NELEGALITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV

1. Depășirea competenței prin instituirea unei interdicții selective asupra unor categorii de jocuri de noroc

Hotărârea contestată este nelegală sub aspectul exercitării competenței autorității deliberative locale, în măsura în care instituie o reglementare selectivă asupra anumitor tipuri de jocuri de noroc.

Dispozițiile art. 18¹ din OUG nr. 77/2009 configurează o opțiune de politică publică la nivel local cu privire la permiterea sau nepermiterea desfășurării activităților de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, fără a consacra o competență de diferențiere între tipuri de jocuri în interiorul aceleiași categorii juridice.

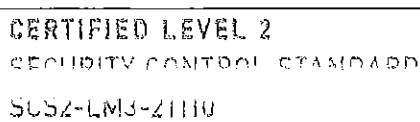
Or, intervenția selectivă asupra unor activități determinate – prin interzicere, condiționare sau restrângere punctuală – nu rezultă din textul normativ și conduce la o reglementare fragmentată la nivel național, în lipsa unor criterii legale de delimitare.

În dreptul administrativ, competența trebuie exercitată în limitele stabilite de lege, iar extinderea acesteia prin interpretare conduce la nelegalitatea actului sub aspectul competenței materiale.

În consecință, hotărârea emisă excede cadrului conferit de art. 18¹, prin faptul că nu se limitează la opțiunea globală de permitere sau nepermitere, ci instituie o reglementare diferențiată, pentru care nu există temei legal.

2. Neincidența mecanismului prevăzut de art. 18¹ în raport cu activitatea CNLR

Hotărârea este nelegală și prin aplicarea dispozițiilor art. 18¹ unei situații juridice care nu intră în sfera lor de incidență. Conform art. 1³ alin. (1) din OUG nr. 77/2009, operatorul de jocuri de noroc licențiat este persoana juridică ce obține licență de organizare



Compania Națională "Loteria Română" S.A.
 Serviciul Juridic
 Str. Poenaru Bordea 20
 Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205



mail@loto.ro

și autorizație de exploatare în urma unei proceduri administrative desfășurate în fața autorității competente.

În mod distinct, art. 18 alin. (1) și (2) instituie pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A. un regim juridic special, caracterizat prin exclusivitatea organizării jocurilor de tip loto și prin acordarea licenței și autorizației prin efectul legii, fără depunerea unui dosar de autorizare.

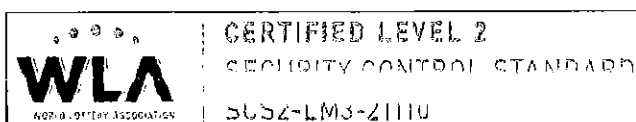
Această diferență nu este una formală, ci privește chiar fundamentul juridic al dreptului de operare. CNLR nu dobândește dreptul de organizare printr-un act administrativ individual, susceptibil de a fi condiționat sau retras, ci îl exercită în temeiul direct al legii.

Actul administrativ local ignoră faptul că activitatea CNLR în materia jocurilor de tip loto este una exclusivă, încredințată direct de lege, și substituie acest regim legal cu unul local, condiționat fie de interdicție, fie de autorizare, fie de taxare. În felul acesta, autoritatea locală nu doar aplică greșit legea, ci golește de conținut chiar mecanismul prin care statul a instituit monopolul legal.

Monopolul legal acordat CNLR nu este unul arbitrar. Din perspectiva dreptului administrativ și a dreptului public economic, el este justificat tocmai prin finalitatea de interes public a activității. Statul a rezervat CNLR dreptul exclusiv de organizare și exploatare a jocurilor de tip loto pentru a asigura controlul activității, prevenirea fraudei, protecția jucătorilor și canalizarea rezultatului financiar către bugetul public.

Dacă fiecare UAT ar putea interzice, taxa prohibitiv sau condiționa suplimentar activitatea Companiei, monopolul național ar deveni unul fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale. O asemenea consecință contrazice însăși rațiunea pentru care legea a instituit exclusivitatea. Ea transformă un drept conferit de lege la nivel național într-un drept precar și contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local.

În aceste condiții, mecanismul de reglementare locală prevăzut de art. 18¹, conceput pentru activitățile supuse regimului general de autorizare, nu poate fi extins asupra CNLR fără a se încălca principiul potrivit căruia norma specială derogă de la norma generală.



CERTIFIED LEVEL 2
 SECURITY CONTROL STANDARD
 SUSZ-LMS-21110



Compania Națională "Loteria Română" S.A.
 Serviciul Juridic
 Str. Poenaru Bordea 20
 Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



Aplicarea acestei norme în afara sferei sale de incidență determină nelegalitatea actului administrativ sub aspectul temeiului de drept.

3. Încadrarea videoloteriei în sfera jocurilor de tip loto și caracterul nelegal al interzicerii acesteia

Hotărârea contestată produce efecte nelegale și prin interzicerea sau restrângerea activității de videoloterie, tratată ca o categorie distinctă de jocuri de noroc.

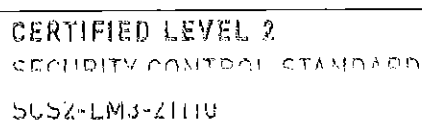
În realitate, videoloteria reprezintă o formă de exploatare a jocurilor de tip loto, integrată în activitatea desfășurată de CNLR în baza art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009, în condițiile stabilite de legislația specială și de reglementările emise de autoritatea de supraveghere.

În lipsa unei distincții legale exprese între aceste forme de exploatare, interzicerea selectivă a videoloteriei echivalează, în substanță, cu **restrângerea dreptului exclusiv conferit CNLR de a organiza și exploata jocuri de tip loto**. O asemenea intervenție contravine regimului juridic special instituit de legiuitor și lipsește de efect util dispozițiile art. 18, ceea ce atrage nelegalitatea măsurii.

Doctrina clasică de drept administrativ tratează legalitatea actului administrativ ca legalitate externă și legalitate internă.

În sfera legalității interne intră tocmai conformitatea actului cu norma de drept aplicabilă, corectitudinea interpretării și aplicării acesteia, corespondența între situația de fapt și norma juridică incidentă și adecvarea măsurii dispuse la scopul legal. În doctrină, eroarea de drept, constând în aplicarea unui text legal unei situații care nu intră în ipoteza sa sau în ignorarea normei speciale aplicabile, atrage nelegalitatea actului.

Prin urmare, HCL nr.51/30.04.2026 este afectată în primul rând de un viciu de legalitate internă, constând în interpretarea și aplicarea greșită a OUG nr. 77/2009.



Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic
Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



În planul legalității externe, hotărârea este afectată și sub aspectul motivării și al scopului. În măsura în care actul local nu distinge între operatorii privați și Compania Națională „Loteria Română” S.A., nu identifică regimul juridic special al acesteia și nu explică de ce, în pofida art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009, i se aplică același tratament cu cel al operatorilor privați, motivarea este insuficientă și inadecvată.

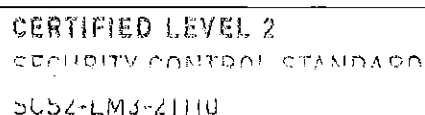
Un act administrativ valabil trebuie să permită verificarea lanțului logic dintre situația de fapt, textul de lege aplicabil și soluția adoptată. Or, în acest caz, acest lanț logic este rupt, tocmai pentru că hotărârea nu pornește de la premisa juridică reală.

De asemenea, sub aspectul scopului, actul administrativ local trebuie să servească scopului legal al competenței exercitate. Chiar dacă autoritatea locală invocă protejarea ordinii publice, a comunității sau a interesului local, aceasta nu poate realiza un asemenea scop prin ignorarea unui regim juridic special stabilit prin lege și prin afectarea unui interes public național deja evaluat de legiuitor.

În teoria actului administrativ, deturnarea de putere și excesul de putere apar tocmai atunci când autoritatea utilizează o competență ori un instrument normativ pentru a produce efecte care depășesc finalitatea legală sau contrazic sistemul normativ superior. A trata CNLR ca pe un operator privat, în condițiile în care legiuitorul a consacrat expres o excepție și un regim distinct, înseamnă a utiliza competența locală într-un mod care contrazice finalitatea legii speciale.

Deși analiza de legalitate nu se confundă cu o evaluare a oportunității, efectele concrete ale măsurii pot evidenția caracterul disproporționat al acesteia.

În speță, impactul economic generat de hotărârea contestată asupra activității CNLR și a rețelei sale locale demonstrează că măsurile instituite depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea scopului declarat, afectând un mecanism economic integrat la nivel național și un interes public deja evaluat de legiuitor.



Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic
 Str. Poenaru Bordea 20
 Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

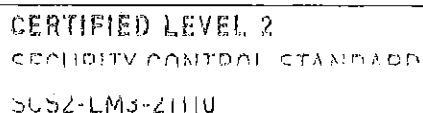


Mai mult decât atât, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate sa de inițiator al OUG 7/2026, a emis un punct de vedere în interpretarea sart.18^{^1} alin.(1) prin care:

- ✓ confirmă explicit existența unui regim juridic distinct pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A., în sensul că activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) nu intră în sfera activităților supuse regimului general de licențiere și autorizare.
- ✓ În al doilea rând, punctul de Vedere arată că mecanismul prevăzut de art. 18^{^1} (permiterea sau interzicerea activităților de jocuri de noroc la nivel local) vizează activitățile care presupun emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare de către Comitetul de Supraveghere al ONJN. Rezultă implicit că acest mecanism nu este aplicabil CNLR, care operează în baza licenței și autorizației acordate prin efectul legii.
- ✓ În al treilea rând, este important de reținut că ministerul atrage atenția asupra riscului de fragmentare a cadrului normativ la nivel național, în cazul în care autoritățile locale ar interveni diferențiat pe categorii de jocuri de noroc. Acest argument trebuie corelat cu ideea de monopol legal și caracter unitar al reglementării.

Din coroborarea argumentelor expuse rezultă că Hotărârea nr.51/30.04.2026, emisă de Consiliul Local al Municipiului Câmpia Turzii, este afectată de vicii de legalitate esențiale, constând în:

- aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență;
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege;
- exercitarea competenței administrative cu depășirea limitelor legale;
- instituirea unor măsuri care, prin efectele lor, echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.



Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic
Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

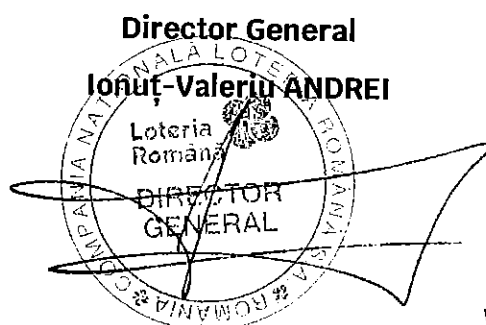
mail@loto.ro



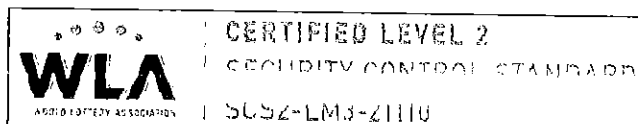
Aceste vicii atrag nelegalitatea actelor administrative contestate și justifică revocarea acestora în condițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004.

Pentru toate aceste motive, solicităm revocarea în tot sau în parte a HCL nr.51/30.04.2026, în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. în contradicție cu regimul juridic instituit prin OUG nr. 159/1999 și OUG nr. 77/2009.

În lipsa unei soluționări favorabile a prezentei plângeri prealabile, vom proceda la sesizarea instanței de contencios administrativ competente, pentru suspendarea executării și anularea actului administrativ.



Șef Serviciu Juridic,
Vicențiu Traian Râmniceanu





ROMÂNIA

Județul CLUJ

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CÂMPIA TURZII

Comisia de Specialitate nr. 1 pentru buget, finanțe, prognoze economice, administrație publică

AVIZUL

Nr. 38833 din 23.10.2026

privind respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii

Având în vedere :

-referatul de aprobare al Primarului Municipiului Câmpia Turzii înregistrat sub nr. 38330 din 20.10.2026;

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 554/2004 privind contencioasul administrativ cu modificările si completările ulterioare,
- OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ cu modificările si completările ulterioare;
- OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările si completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 125 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al prevederilor art. 15 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al municipiului Câmpia Turzii;

Comisia de Specialitate nr. 1 pentru buget, finanțe, prognoze economice, administrație publică, a Consiliului Local al Municipiului Câmpia Turzii, adoptă următorul aviz:

Art.1. Se avizează **favorabil / nefavorabil** proiectul de hotărâre a consiliului local nr. 38333 din 20.10.2026 privind respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 51/2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza municipiului Câmpia Turzii, fără amendamente.

Art.2. Amendamentele și observațiile membrilor comisiei se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz.

Art.3. Prezentul aviz se comunică prin grija secretarului comisiei, în termenul recomandat, secretarului general al municipiului Câmpia Turzii.

Președintele Comisiei
Calin Sorin CRIHAI MEANU

Secretarul Comisiei
Alexandru Gabriel SOCACIU