

**HOTĂRÂRE**

**Nr. 17 din 24.02.2022**

**Privind aprobarea Studiului de fundamentare și stabilire a soluției optime de gestionare a serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe terenuri aparținând domeniului public/privat al municipiului/statului, a vehiculelor abandonate sau fără stăpân la nivelul municipiului Câmpia Turzii**

Consiliul Local al Municipiului Câmpia Turzii întrunit în ședința ordinară la data de 24.02.2022;

Analizând proiectul de hotărâre nr. 612 din 06.01.2022, privind aprobarea Studiului de fundamentare și stabilire a soluției optime de gestionare a serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe terenuri aparținând domeniului public/privat al municipiului/statului, a vehiculelor abandonate sau fără stăpân la nivelul municipiului Câmpia Turzii, inițiat de Primarul Municipiului Câmpia Turzii, *dl. Dorin Nicolae LOJIGAN*;

Având în vedere referatul de aprobare nr. 611 din 06.01.2022, din care reiese necesitatea adoptării unei hotărâri de Consiliu Local privind aprobarea Studiului de fundamentare și stabilire a soluției optime de gestionare a serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe terenuri aparținând domeniului public/privat al municipiului/statului, a vehiculelor abandonate sau fără stăpân la nivelul municipiului Câmpia Turzii;

În conformitate cu prevederile:

- art. 3 din Legea nr. 421/2002, privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- H.G. nr. 156/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale;

- art 64, alin. (1) și art 128 alin. (1) lit g) din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art II din HG nr. 965/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006;

- art. 24<sup>2</sup>, alin. (1) din Legea nr. 273/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;

- art. 9 și art 10 alin. (1) și (2) din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând raportul de specialitate nr. 613 din 06.01.2022, precum și avizul favorabil dat proiectului de hotărâre de către comisia de specialitate nr. 1 - *Buget, finanțe, prognoze economice, administrație publică* a Consiliului Local al Municipiului Câmpia Turzii;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c), alin. (6) lit. a), art. 139 alin (1) și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1.** Se aprobă Studiul de fundamentare și stabilire a soluției optime de înființare și gestionare a serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe terenuri aparținând domeniului public/privat al municipiului/statului, a

vehiculelor abandonate sau fără stăpîn la nivelul municipiului Câmpia Turzii prevăzut în Anexa care face parte din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** Se aprobă delegarea serviciului public de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe terenuri aparținând domeniului public/privat al municipiului/statului, a vehiculelor abandonate sau fără stăpîn la nivelul municipiului Câmpia Turzii, prin concesiune de servicii, cu respectarea procedurilor de achiziție publică prevăzute de legislația în vigoare.

**Art. 3.** Prezenta hotărâre are un caracter normativ.

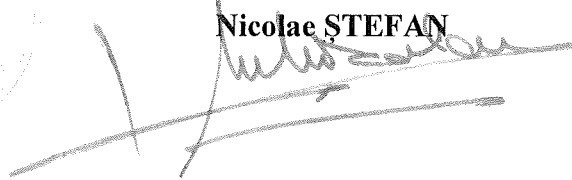
**Art. 4.** Cu urmărirea și ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Câmpia Turzii prin Serviciul Public Poliția Locală și Serviciul Achizitii Publice din cadrul aparatului propriu.

**Art. 5.** Comunicarea prezentei hotărâri se face prin grija Serviciului Juridic.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ**  
**Mihai ȘANDRU**

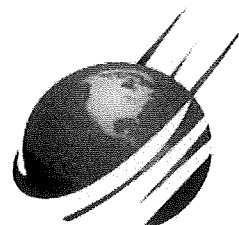


**CONTRASEMNEAZĂ**  
**SECRETAR GENERAL**  
**Nicolae ȘTEFAN**



Voturi: Pentru: 17  
Împotrivă: --  
Abțineri : --

Numărul consilierilor în funcție: 18  
Numărul consilierilor prezenți: 17



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

**STUDIU DE FUNDAMENTARE ȘI STABILIRE A SOLUȚIEI OPTIME DE ÎNFIINȚARE ȘI GESTIONARE A SERVICIULUI DE RIDICARE, TRANSPORT, DEPOZITARE ȘI ELIBERARE A VEHICULELOR STAȚIONATE NEREGULAMENTAR PE TERENURI APARTINÂND DOMENIULUI PUBLIC/PRIVAT AL MUNICIPIULUI/STATULUI, A VEHICULELOR ABANDONATE SAU FĂRĂ STĂPÂN LA NIVELUL MUNICIPIULUI CÂMPIA TURZII**

**I. DATE GENERALE**

**I.1. Autoritatea contractantă:**

Primăria Municipiului Câmpia Turzii, județul Cluj

**I.2. Elaboratorul studiului de fundamentare:**

SC. R.I.M. Final Consulting SRL

- sediul în Comuna Poiana Câmpina nr 670, județul Prahova

- CUI: 33609027

- Înregistrat la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Prahova sub nr. J29/1812/2021

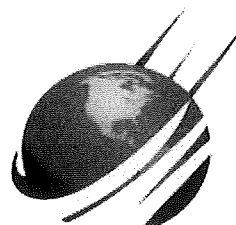
**I.3. Definiții**

Pentru definirea obiectivului prezentului studiu, termenii și noțiunile utilizate se definesc după cum urmează:

**a) Administrația publică locală** – totalitatea activităților desfășurate în regim de putere publică de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public local.

**b) Autonomie locală** – dreptul și capacitatea efectivă a autorităților publice locale de a soluționa și a gestiona în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, în condițiile legii.

**c) Serviciul public** – activitatea sau ansamblul de activități organizate de o autoritate a administrației publice ori de o instituție publică sau autorizată ori delegată de aceasta în



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

scopul satisfacerii unei nevoi cu caracter general sau a unui interes public, în mod regulat și continuu.

**d) Sistem de utilități publice** – ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din terenuri, clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente și dotari functionale, specific unui serviciu de utilități publice, prin ale cărui exploatare și funcționare se asigură furnizarea/prestarea serviciului

**e) Servicii de administrare a domeniului public și privat** - totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale.

**f) Gestiune directă** – este modalitatea de gestiune prin care autoritățile publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă, în calitate de operator, toate sarcinile și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii, cu privire la furnizarea sau prestarea serviciilor de utilități publice și la administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente.

**g) Gestiune delegată** – este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă unuia sau mai multor operatori toate sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea sau prestarea serviciilor de utilități publice, precum și exploatarea sau administrarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Delegarea gestiunii implică operarea propriu-zisă a serviciului, punerea la dispoziție a serviciului de utilități publice aferent serviciului delegat, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv.

**h) Domeniul public al Municipiului Câmpia Turzii** – totalitatea bunurilor mobile și imobile asupra cărora unitatea administrativ-teritorială exercită atribuțiile dreptului de proprietate publică și care prin natura lor sunt de interes public sau local, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului local și care nu au fost declarate prin lege bunuri de interes public național.

**i) Domeniul privat al Municipiului Câmpia Turzii** – totalitatea bunurilor mobile și imobile intrate în proprietatea unității administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege, având un rol deosebit de important în realizarea veniturilor administrației.

**j) Utilizatori** – persoane fizice sau juridice care beneficiază direct sau indirect, individual sau colectiv de serviciile de utilități publice, în condițiile legii.



*RIM Final Consulting*

Sediul: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

**k) Vehicul** – orice mijloc de transport pe o cale de comunicație terestră, subterană, aeriană sau pe apă

**l) Vehicul fără stăpân** – vehiculul de orice categorie, fără plăcuță de înmatriculare sau alte marcaje oficiale, staționat pe domeniul public al municipiului, al cărui proprietar sau deținător legal este necunoscut

**m) Vehicul abandonat** – vehiculul de orice categorie, staționat pe domeniul public al municipiului de cel puțin un an, al cărui proprietar legal este cunoscut, însă există indicii temeinice, determinate de starea improprie circulației acestuia pe drumurile publice, din care rezultă intenția neechivocă a proprietarului sau deținătorului legal de a renunța la exercitarea drepturilor sale asupra vehiculului.

## II. CADRUL LEGISLATIV

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor care revin autorităților administrației publice locale în ceea ce privește aceste servicii, prezentul studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale – cu respectarea următoarelor acte normative:

❖ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

❖ Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

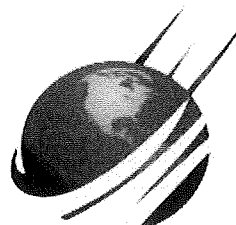
❖ Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

❖ Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;;

❖ Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;;

❖ Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;

❖ Legea nr. 82/1998 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor;



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

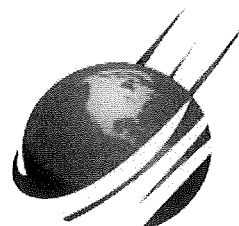
*Reg. Com. J29/1812/2021*

- ❖ Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare
- ❖ OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ OG nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ OG nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților rurale și urbane, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ HG nr. 965/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare.

### **III. INTRODUCERE**

În conformitate cu art. 3 alin (1) din O.G. nr. 71/2002, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de interes public local având ca obiect organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale localităților și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar-urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatarei și dezvoltării acestora.



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

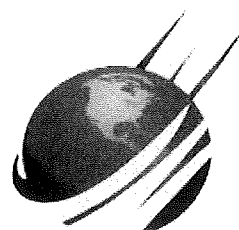
#### **IV. NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA REALIZĂRII STUDIULUI DE FUNDAMENTARE. SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE**

Prezentul studiu de fundamentare urmărește să argumenteze necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară privind soluția optimă de gestionare a serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe terenuri aparținând domeniului public/privat al municipiului/statului, a vehiculelor abandonate sau fără stăpân la nivelul Municipiului Câmpia Turzii, județul Cluj.

Rezultatul studiului de fundamentare trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea gestionării serviciului și să demonstreze că:

- Proiectul este realizabil;
- Proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- Proiectul va fi realizat prin varianta cea mai avantajoasă atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.

Scopul studiului de fundamentare constă în determinarea modalităților de efectuare a activității de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar, precum și a celor fără stăpân și abandonate pe domeniul public și privat al municipiului Câmpia Turzii, activitate denumită în cele ce urmează **“serviciul ridicări auto”**.



*RIM Final Consulting*

Sediul: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

## **V. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI**

### **V.1. Obiective și cerințe. Beneficiari:**

Obiectivele avute în vedere în elaborarea acestui studiu vizează:

- a) Decongestionarea, optimizarea și asigurarea desfășurării fluente și în condiții de siguranță a circulației rutiere pe drumurile publice la nivelul municipiului;
- b) Reglementarea circulației, parcării, staționării și opririi pe străzi a vehiculelor și pietonilor;
- c) Apărarea vieții, integrității corporale și a sănătății persoanelor;
- d) Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- e) Punerea în valoare prin organizarea circulației rutiere și pietonale a valorilor specifice municipiului;
- f) Securitatea serviciilor realizate/prestate
- g) Continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ
- h) Adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunității locale
- i) Accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea
- j) Tarifarea echilibrată a serviciilor prestate/realizate
- k) Utilizarea eficientă a fondurilor publice necesare pentru crearea condițiilor optime de derulare a serviciului de ridicări auto
- l) Menținerea în cadrul unor parametri optimi vizuali și funcționali a parcărilor, spațiilor verzi și a restului domeniului public al municipiului.

Beneficiarii direcți ai serviciului sunt participanții la trafic, atât cei ce locuiesc în municipiu cât și cei care sunt în tranzit.

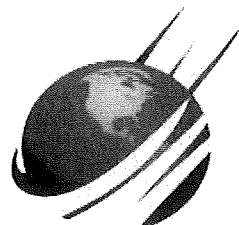
În mod indirect beneficiază și ceilalți locuitori ai municipiului, întrucât creșterea gradului de disciplină în trafic contribuie la creșterea gradului de siguranță a fiecăruia.

Pentru agenții economici, ordonarea modului de utilizare a tramei stradale și a locurilor de parcare din zonele aglomerate creează posibilitatea optimizării modului de alocare a parcului auto pentru diverse activități, ceea ce presupune diminuarea costurilor.

### **V.2. Descrierea serviciilor:**

Serviciul de ridicări auto în cazul vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public și privat al municipiului Câmpia Turzii constă în următoarele:





*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

- identificarea și localizarea vehiculelor staționate neregulamentar, de către agenții constatatori abilitați ;

- ridicarea vehiculului de la locul contravenției de către echipa specializata ;

- transportul vehiculului ridicat la locul de depozitare ;

- eliberarea vehiculului din locul de depozitare către proprietar după plata tarifelor aferente ridicării și depozitării acestuia

Serviciul de ridicări auto în cazul vehiculelor fără stăpân și abandonate pe domeniul public și privat al municipiului Câmpia Turzii constă în următoarele :

- identificarea și localizarea vehiculelor abandonate și fără stăpân, de către agenții constatatori abilitați;

- ridicarea vehiculelor abandonate și fără stăpân în cazul în care proprietarii îndreptățiți nu reglementează situația acestora după ce au fost înștiințați în acest sens (prin corespondență oficială sau prin anunț în ziar-după caz)

- transportul vehiculului de la locul ridicării la locul de depozitare;

- eliberarea vehiculului din locul de depozitare către proprietar după plata tarifelor aferente ridicării și depozitării acestuia, cât și a amenzii contravenționale datorate administrației publice locale ;

- depozitarea în continuare a vehiculelor nerevendicate până la valorificarea acestora de către administrația publică locală conform procedurilor legale în vigoare.

### **V.3. Analiza părților interesate**

Părțile interesate de realizarea serviciului de ridicări auto pe teritoriul municipiului Câmpia Turzii sunt:

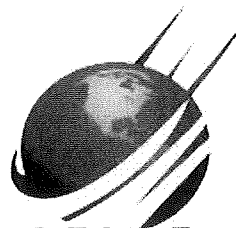
- Administrația publică locală

- Participanții la traficul rutier și pietonal și locuitorii municipiului Câmpia Turzii

- Instituțiile publice, sedii și filiale ale acestora de pe raza municipiului

### **V.4. Relația serviciului public cu politicile publice relevante:**

Organizarea și funcționarea serviciului de ridicări auto de pe raza municipiului Câmpia Turzii trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

- Siguranța cetățenilor și protecția sănătății publice
- Responsabilitatea față de cetățeni
- Conservarea și protecția mediului înconjurător
- Asigurarea și continuitatea serviciilor
- Tarifarea echitabilă
- Securitatea serviciului
- Dezvoltarea durabilă

#### **VI. SITUAȚIA EXISTENTĂ:**

În conformitate cu Legea nr. 351/2001 și Legea nr. 100/2007, Municipiul Câmpia Turzii reprezintă una dintre localitățile urbane de rang II, dezvoltată în cadrul Depresiunii Turda – Câmpia Turzii, fiind al treilea centru urban din județul Cluj.

Teritoriul administrativ al Municipiului Câmpia Turzii este situat în partea de Sud-Est a județului Cluj și este străbătut pe direcția NV-SE de DN15-E60 pe toată lungimea intravilanului și de Autostrada A3 (tronsonul Gilău-Turda) în partea de Sud.

Drumul DN15-60 are o lungime de 5.55 km pe teritoriul localității și asigură legătura cu municipiile Turda și Cluj-Napoca înspre Nord-Vest și cu orașul Luduș și Târgu Mureș înspre Sud- Est.

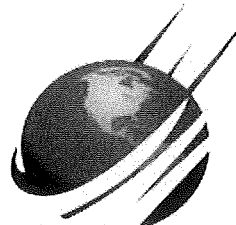
La nivel local, cele șase cartiere (Zona Centrală, Șarât, Sâncrai, Blocuri, Insula și Lut) sunt deservite de o rețea de străzi cu o lungime de aproximativ 52 km.

Rețeaua urbană a Municipiului Câmpia Turzii cuprinde un număr de 133 de artere de circulație, clasificate în următoarele categorii: bulevard, șosea, cale, stradă, alee, intrare, prelungire, drum, care fac legătura între zona centrală, cartierele municipiului și zona industrială.

Analizând situația existentă, se observă că există o hiperintegrare a rețelei stradale la nivelul municipiului, dat fiind faptul că rețeaua rutieră națională se suprapune cu rețeaua de drumuri locală.

Din axa majoră de circulație se ramifică o serie de trasee importante pentru desfășurarea circulației, cum ar fi:

- Traseul de legătură cartierul Lut – Strada Iancu Jianu
- Traseul de legătură cu Comuna Viișoara pe Strada George Coșbuc
- Traseul de legătură dintre zona de sud-est pe străzile Aurel Vlaicu și Gheorghe Barițiu



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

- Legăturile cu cartierul Șarât pe traseul străzilor Dr. Ion Rațiu, Nicolae Titulescu și Vasile Goldiș.

Prin urmare, orașul este o combinație de structuri adiacente sau suprapuse, dificil de caracterizat.

Aglomerația nu mai reprezintă o noutate în ultimii ani. Implicit, municipiul Câmpia Turzii se confruntă cu aceeași problemă. Traficul în Municipiul Câmpia Turzii este aglomerat mai ales în zonele în care există structură rutieră suprapusă, respectiv zonele în care arterele rutiere de interes național sau județean străbat intravilanul localității.

Alături de mulți alți factori determinanți ai aglomerației, se regăsește și parcare nereglementară a autovehiculelor.

Municipiul Câmpia Turzii se confruntă cu situații de indisciplină a posesorilor de autoturisme care, prin parcare mașinilor, dezorganizată și în spații nepermise, obstrucționează traficul rutier, reducând fluiditatea acestuia, blocând accesul în instituții și clădiri, deplasarea mijloacelor de transport în comun în bune condiții, a mașinilor de salvare, pompieri, poliție, sau de ridicare a rezidurilor menajere.

De asemenea, indisciplina din trafic și nerespectarea legislației din domeniu împiedică circulația pietonilor pe trotuare, ocupă abuziv domeniul public, ajungându-se în situația în care poate împiedica chiar accesul în spațiile special amenajate.

Intervalul orar la care traficul atinge cote maxime este:

- 07:30 – 09:30
- 16:00 – 18:30

## **VII. STUDIU DE TRAFIC**

Raportul volum-capacitate al rețelei stradale devine critic pe tronsonul nord-vestic al DN15-E60 în intravilanul localității, cauzând sistematic întârzieri în circulație și deplasare îngreunată a vehiculelor, inclusiv a celor de urgență ca rezultat direct al congestiei specifice și sistematice în orele de vârf.

Străzile aparținând rețelei naționale, pe care se desfășoară traficul de tranzit, au lățimi cuprinse între 10 m-14 m. Străzile aparținând rețelei principale a municipiului, pe care se derulează traficul major local, au partea carosabilă lată de aproximativ 7-8 m, iar restul străzilor, de colectare a traficului, au lățimi de 4-7 m. Aceste dimensiuni afectează fluența traficului, producând congestii în unele zone.



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

Pe toată lungimea de traversare a municipiului, circulația în tranzit se suprapune cu circulația urbană, cu blocaje periodice localizate în zone dificile, cum ar fi Strada Laminoriștilor și la traversarea căii ferate spre cartierul Șarăt.

Cartierul Sâncrai – este un cartier de mici dimensiuni, cu o rețea de 13 străzi cu artere liniare și intersecții perpendiculare. Arterele secundare sunt predominante zilnic de traficul pietonal al elevilor de la liceu și sezonier, la baza de agrement.

Cartierul Lut se află la nord de Strada Laminoriștilor, având o rețea stradală redusă, formată din 4 străzi de categorie inferioară, excepție făcând drumul principal. Legătura cu restul orașului se face printr-un pod cu profil îngust și pietonal. Legat de restul orașului printr-o singură stradă, profilul străzilor este îngust, cu trotuar pe o singură parte, neexistând practic locuri de parcare amenajate și producând în acest fel aglomerații, iar riscul de a parca neregulamentar este foarte ridicat.

Cartierul Insula are un număr de 8 străzi de categorie inferioară. În zonă există o tipologie de locuire individuală și pe loturi alungite, legăturile cu alte zone realizându-se exclusiv prin zona centrală, ceea ce duce la concluzia că riscul de aglomerație este ridicat în timpul orelor de vârf.

Cartierul Blocuri reprezintă zona cea mai densă din oraș, cu locuințe dense de P+4 niveluri. Cartierul este prevăzut între Str. 1 Decembrie 1918 și calea ferată, are o rețea rectangulară de 23 de străzi și se continuă caracterul din zona centrală. În zonă, în plus față de locuințele P+4 niveluri, se găsesc locuințe individuale parcelate în loturi alungite și dificil accesibile unde există fundături și accese de deservire pentru loturi aflate în interiorul insulelor de locuit. Prin urmare, și acest cartier prezintă risc ridicat de aglomerație, mai ales că în zonă există insule de garaje amenajate, precum și de dependențe din table sau lemn, iar traficul este variat.

Cartierul Șarăt dispune de un număr de 32 de străzi. În zonă există unități de învățământ, unități sanitare și întreprinderi. Zona prezintă un interes ridicat pentru locuire, este caracterizată de trafic de interes local. Având un trafic pietonal accentuat, existența autovehiculelor parcate neregulamentar determină un grad ridicat de îngreunare a traficului, precum și de accidente de circulație.

Cartierul Centru are cea mai mare rețea de străzi, în număr de 52, de diverse categorii, cele mai tranzitate fiind Strada Laminoriștilor, Strada Andrei Mureșanu, Strada Parcului, Strada George Coșbuc, Strada Avram Iancu. Totodată, în zonă sunt concentrate majoritatea punctelor de interes: instituții publice, parcul central, hoteluri, etc.



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

Pe Strada Laminoriștilor, traficul este crescut, aceasta preluând atât fluxurile interne (legătura cu celelalte cartiere), cât și traficul de tranzit. Zona pietonală este foarte redusă, străzile rezidențiale au profil îngust.

Pe Strada Băii, unde se află locuințe P+4+m spațiul public este ocupat de parcuri amenjate sau ad-hoc.

Cu toate că traficul rutier în zonă a fost fluidizat prin construirea a două sensuri giratorii pe Strada Laminoriștilor, orele de vârf sunt caracterizate de o densitate ridicată a traficului.

Prin PUG 2012 au fost înființate străzi noi, cum ar fi: Strada Academician David Prodan, Strada Arhiepiscop Teofil Hirineanu, Strada Ioan Vasinca, Strada Regina Maria, Strada Zaharia Stancu, Strada Marin Preda, Strada Tudor Arghezi, Strada Ionel Floașiu, Strada Erou Martir Petru Mățiș, Strada Petofi Sandor și Strada George Bacovia.

Analiza condițiilor de deplasare rutieră la nivelul municipiului indică o serie de disfuncții legate de fluiditatea fluxurilor și siguranța în trafic.

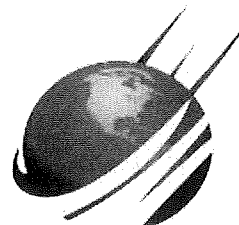
Un recensământ de trafic național din anul 2010 relevă prezența fluxurilor foarte ridicate de tranzit în zona Cluj-Napoca – Turda – Câmpia Turzii, Municipiul fiind străbătut de aproximativ 9.850 vehicule pe zi, un procent ridicat dintre acestea traversând Câmpia Turzii pe DN15 – E60. Autostrada a degrevat parțial din traficul de tranzit, însă problema se reactualizează cu prosperarea industriilor locale.

Chiar dacă Municipiul Câmpia Turzii beneficiază de proximitatea Autostrăzii A3 (tronsonul Câmpia Turzii – Gilău), municipiul este străbătut în continuare atât de traficul tip navetă către Cluj-Napoca și Turda, cât și de traficul de marfă de la surse din interiorul municipiului, acestea cauzând o încărcare ridicată a DN15-E60 (Strada Laminoriștilor – 1 Decembrie 1918).

Un studiu de trafic întocmit în anul 2010 pentru tronsonul Câmpia Turzii – Târgu Mureș a relevat o valoare scăzută a numărului de vehicule care utilizează Autostrada A3 – tronsonul Câmpia Turzii – Gilău.

La nivel urban, cauzele și efectele principale ale disfuncțiilor de circulație rutieră sunt următoarele:

**1.** Trafic ridicat de tranzit și navetă, ce se desfășoară parțial prin Zona Centrală a Municipiului, traversată de DN15 – E60 (Laminoriștilor – 1 Decembrie), cu impact asupra siguranței cetățenilor și desfășurării activităților economice și sociale specifice zonelor centrale;



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

2. Amenajarea deficitară a intersecțiilor cu magistrala de cale ferată, care traversează municipiul axial Nord-Sud, anume:

- a. Trecerea denivelată (subtraversare carosabilă) a DN15 cu CF, în nordul Municipiului, se realizează cu un profil îngustat, care produce o congestie în zonă în momentele de trafic de vârf;
- b. Trecerea amenajată la nivel (Str. Ion Rațiu), care îngreunează fluxul rutier de asigurare a legăturii cartierului Șarăt cu restul municipiului;

3. Descărcarea fluxului rutier dinspre Viișoara, prin strada cu profil îngust G. Coșbuc, în Str. Jianu/Laminoriștilor se realizează deficitar – în lipsa unei intersecții configurate să poată prelua fluxuri ridicate în momentele de vârf, se formează cozi iar traficul se desfășoară îngreunat pe ambele sensuri.

4. Accesul către cartierul Lut se realizează printr-un pod peste râul Arieș, cu profil îngust, ceea ce creează condiții dificile de acces. Capacitatea sa actuală menține riscul congestiei în rețeaua de transport.

5. Densitatea locuirii în cartierul Blocuri și mixitatea funcțională (prezența, de asemenea, a unităților de producție) creează condiții dificile de trafic pe străzile Gh. Barițiu, Republicii, Aurel Vlaicu, în momentele de vârf (7:30–09:30; 16:00-18:30).

6. Zonele de interes 3 Lacuri și respectiv parcul central au acces deficitar, neaccesibil și dificil, îngreunând circulația spre principalele zone de recreere.

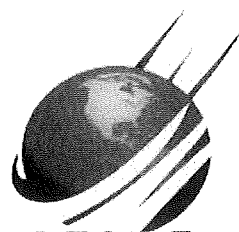
În ceea ce privește intensitatea traficului, există o durată standard, cu un vârf de dimineață (interval 7:30 - 09:30 AM) și altul în intervalul 16:00- 18:30.

În mod logic, în perioada de calmare a traficului vor corespunde orele de aglomerare a parcarilor și a staționărilor, după cum urmează:

- orele 7:30 – 09:30, 16:00 – 18:30 circulație cu intensitate maximă;
- orele 9.30-16.00 grad maxim de ocupare a parcarilor din zona centrală și după orele 18:30, pe durata nopții.

## **VIII. ANALIZA PARCĂRILOR ȘI A VEHICULELOR ÎNREGISTRATE**

În anul 2020, la nivelul municipiului Câmpia Turzii, exista un număr total de 2.047 locuri de parcare, în creștere față de anul 2016 (când existau 1765), structurate după cum urmează:



*RIM Final Consulting*

Sediul: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

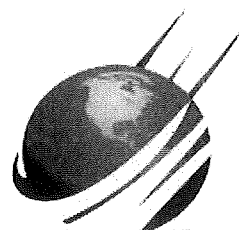
CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Locuri de parcare –domeniul public	767 – din care 30 locuri pentru persoanele cu handicap, cu respectarea legislației în vigoare
Locuri de parcare rezidențiale amenajate	1280
<b>Total</b>	<b>2047</b>

Situația parcărilor publice și a parcărilor de reședință la nivelul anului 2020:

<b>Situație parcări publice</b>		
<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumirea străzii</b>	<b>Nr. locuri de parcare</b>
1.	Laminoriștilor – zona ISCT	285
2.	Laminoriștilor – zona centru	52
3.	Avram Iancu – zona Apollo	24
4.	Avram Iancu – zona spital	26
5.	Gării	52
6.	Andrei Mureșanu - policlinică	52
7.	Piața Mihai Viteazu	54
8.	Aurel Vlaicu	31
9.	George Coșbuc - OBOR	19
10.	Parcului	21
11.	1 Decembrie 1918	44
12.	Băii – zona Piața Unirii	36
13.	Piața Unirii	48
14.	Gheorghe Barițiu - complex	12
15.	Mureșului – Piața Mică	11
<b>Total: 767</b>		



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

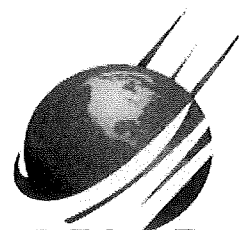
Reg. Com. J29/1812/2021

Situatie parcări de reședință		
Nr. crt.	Denumire străzi	Nr. locuri de parcare
1.	Laminoriștilor	139
2.	Andrei Mureșanu	17
3.	Avram Iancu	4
4.	Nouă	46
5.	Piața Mihai Viteazu	73
6.	Băii	82
7.	Parcului	28
8.	Teilor	61
9.	Griviței	33
10.	1 Decembrie 1918	33
11.	Republicii	167
12.	Mureșului	106
13.	Aviatorilor	30
14.	Gheorghe Barițiu	190
15.	Aurel Vlaicu	29
16.	Oțelarilor	115
17.	Retezatului	75
18.	Al. Vânătorilor	31
19.	Al. Constructorilor	21
<b>Total: 1280</b>		

Chiar dacă numărul locurilor de parcare a crescut față de anii precedenți, în multe zone ale municipiului se parchează în continuare pe zonele laterale, iar în zonele de rezidență, de multe ori, sunt parcate mașini grele, autoutilitare, lucru care îngreunează traficul și vizibilitatea, ridicând probleme semnificative de siguranță a circulației.

La nivelul Municipiului Câmpia Turzii, la data de 15.06.2021, situația mijloacelor de transport înregistrate la Primăria Municipiului Câmpia Turzii se prezenta în felul următor:





*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

CATEGORIE VEHICUL	NR. VEHICULE
Nr. tip - Autoturism	7663
Nr. tip - Autobuze, autocare, microbuze	54
Nr. tip - Autovehicule de până la 12 tone	680
Nr. tip - Tractoare înmatriculate	28
Nr. tip - Motociclete, motorete, scutere	401
Nr. tip - Motociclete, motorete cu ataș	6
Nr. tip - Autovehicul cu două axe	192
Nr. tip - Autovehicul cu trei axe	34
Nr. tip - Autovehicule cu patru axe	32
Nr. tip - Remorci, semiremorci și rulote	650
Nr. tip - Luntre, bărci fără motor	1
Nr. tip - Bărci cu motor	2
Nr. tip - Vehicule înregistrate cu nr. de Câmpia Turzii – cu capacitate cilindrică	85
Nr. tip - Vehicule înregistrate cu nr. de Câmpia Turzii – fără capacitate cilindrică (utilaje)	51
<b>Total: 9879</b>	

Din analiza efectuată se poate constata cu ușurință faptul că numărul vehiculelor înregistrate este cu mult mai mare decât capacitatea de parcare, astfel că la nivelul municipiului Câmpia Turzii sunt 5 vehicule pentru fiecare loc de parcare, fără a include vehiculele care tranzitează municipiul sau care rămân în municipiu pentru o perioadă scurtă de timp.

În concluzie, problemele generale cu care se confruntă municipiul Câmpia Turzii în ceea ce privește traficul și parcarile sunt:

- Numărul mult prea mare de vehicule față de numărul locurilor de parcare
- Ocuparea cu autovehicule a trotuarelor și a spațiilor verzi
- Indisciplina posesorilor de vehicule



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

## **IX. DESCRIEREA GENERALĂ A SERVICIULUI DE RIDICĂRI AUTO**

Prezentul capitol are ca obiect reglementarea, organizarea, exploatarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Câmpia Turzii.

Blocarea și ridicarea vehiculelor parcate neregulamentar pe străzile municipiului este un serviciu public local de gospodărie organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Se consideră oprire neregulamentară imobilizarea voluntară a unui autovehicul sau vehicul pe drumul public în spațiile unde acest lucru este interzis prin indicatoarele și marcajele specifice parcării publice și prin legislația în vigoare.

### **IX.1. Condiții pentru ridicarea, transportul și depozitarea vehiculelor staționate neregulamentar.**

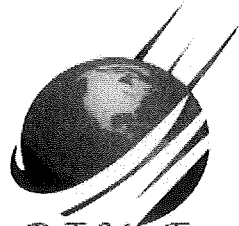
Ridicarea vehiculului reprezintă măsura tehnico-administrativă pe care polițistul rutier o poate dispune în situațiile când vehiculul staționează neregulamentar pe partea carosabilă.

Procedura privind ridicarea vehiculului, se aplică în mod corespunzător și de polițistul local.

Agenții constatatori pot dispune aplicarea măsurii tehnico-administrative de ridicare a vehiculelor, potrivit prevederilor reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 cu modificările și completările ulterioare, raportat strict la competențele conferite de lege.

Dispoziția de ridicare se dispune, în scris și trebuie să cuprindă cel puțin următoarele informații:

- a) data, ora și locul ridicării vehiculului;
- b) gradul profesional, numele și prenumele agentului constator care dispune măsura tehnico-administrativă, precum și unitatea din care acesta face parte;
- c) indicarea expresă a temeiului juridic referitor la norma încălcată;
- d) mențiuni privind înregistrarea foto sau video a staționării vehiculului;
- e) mențiuni privind avarii vizibile pe vehicul;
- f) date privind numărul de înmatriculare/înregistrare și marca vehiculului.



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova  
CUI: 33609027  
Reg. Com. J29/1812/2021

Dispoziția de ridicare emisă de către agentul constatator, va purta denumirea instituției din care face parte agentul constatator și se încheie în 3 exemplare, cu următoarea destinație: primul exemplar pentru emitent, al doilea exemplar pentru administratorul drumului public sau, după caz, pentru operatorul desemnat de către administrația publică locală, iar al treilea exemplar pentru persoana care solicită restituirea vehiculului.

**IX.2. Reguli generale privind activitatea de ridicare, transport și depozitare** Activitatea de ridicare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Câmpia Turzii presupune următoarele:

a) Emiterea dispoziției de ridicare, în 3 exemplare.  
b) Operațiunea de ridicare, transport și depozitare, realizată de către operatorul desemnat de către autoritatea locală, cu autovehicule special destinate acestui tip de activitate care corespund din punct de vedere tehnic circulației pe drumurile publice. Ridicarea vehiculelor se va face în condiții de siguranță, astfel încât să nu se producă nici un fel de eveniment rutier.

Vehiculele destinate ridicării și transportului vehiculelor staționate neregulamentar trebuie să asigure transportarea în condiții de siguranță pe drumurile publice a vehiculului ridicat.

Transportul la locul de depozitare se realizează în condiții care exclud deplasarea pe propriile roți a vehiculului ridicat.

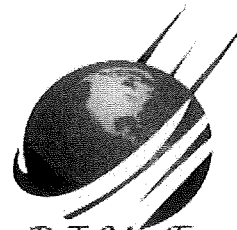
Modalitatea de ridicare și de transport a vehiculelor staționate neregulamentar trebuie să nu producă deteriorări tehnice vehiculului transportat, zgârieturi sau afectarea sub orice formă a caroseriei acestuia;

c) Fotografierea sau înregistrarea pe suport magnetic a vehiculelor sau a remorcilor ce urmează a fi ridicate pentru evitarea eventualelor litigii cu proprietarii acestora;

d) Depozitarea într-un spațiu amenajat corespunzător de către operatorul desemnat de către autoritatea locală și asigurarea integrității vehiculelor;

e) Restituirea vehiculelor după achitarea tuturor tarifelor aprobate prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Câmpia Turzii.

Eliberarea bunului ridicat și depozitat se va face numai proprietarului, deținătorului, utilizatorului sau posesorului, după caz, în baza documentelor care atestă proprietatea ori deținerea legală a acestuia.



*RIM Final Consulting*

Sediul: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Ridicarea vehiculelor constituie serviciu public și se realizează, pe durata a 24 de ore, de către operatorul desemnat de către autoritatea locală.

Ridicarea vehiculului nu se dispune sau, dacă a fost dispusă, nu se pune în executare sau încetează, în cazul în care în vehicul este vizibilă prezența unor persoane.

Conducătorul vehiculului este direct răspunzător în situația în care prezența unor persoane în vehicul nu este vizibilă cu ocazia dispunerii sau punerii în executare a măsurii tehnico-administrative.

Nu se dispune ridicarea vehiculelor aparținând instituțiilor care desfășoară acțiuni de intervenție sau se află în misiuni care au caracter de urgență, conform art. 32 din Ordonanța de Urgență a Guvernului 195/2002.

Operatorul desemnat de către autoritatea locală pentru activitatea de ridicare-transport vehicule parcate neregulamentară, va întocmi, de asemenea, un registru de evidență centralizată, care va cuprinde cel puțin:

1. numărul de înmatriculare, marca și tipul vehiculului
2. amplasamentul
3. data și ora la care s-a dispus ridicarea vehiculului
4. numele reprezentantului poliției/agentului constatator care a dispus ridicarea vehiculului
5. echipa care a realizat ridicarea și transportul vehiculului
6. mențiuni referitoare la starea de fapt a vehiculului observat din exterior
7. numărul chitanței de achitare a taxei de restituire a vehiculului
8. observații

Operatorul care execută activitatea de ridicare-transport este răspunzător de eventualele defecțiuni tehnice sau defecte apărute la caroserie ca urmare a ridicării sau transportului necorespunzător. Transportul la locul de depozitare nu se mai execută dacă, până la inițierea acestuia, proprietarul sau utilizatorul vehiculului ridicat se prezintă la locul ridicării și este de acord cu suportarea cheltuielilor efectuate. În acest caz se suportă doar contravaloarea operațiunii de ridicare.

Plata operațiunilor de ridicare/coborâre se achită, efectiv, la fața locului, către angajații operatorului, anterior coborârii vehiculului de pe platformă.

În cazul în care, proprietarul sau utilizatorul vehiculului ridicat, nu este de acord cu plata operațiunilor menționate, vehiculul urmează să fie transportat și depozitat la



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

locul special amenajat de către operator, caz în care proprietarul sau utilizatorul va suporta în integralitate cheltuielile stabilite. În situația în care vehiculul nu este revendicat de proprietar sau de deținătorul legal, după expirarea unui termen de 45 de zile de la data depozitării, se demarează procedura instituită de Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public al statului ori al unităților administrativ-teritoriale.

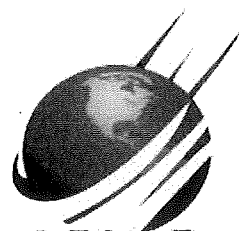
Depozitarea se face numai în spații corespunzătoare și trebuie să aibă o serie de dotări minime precum:

- nivelarea terenului;
- împrejmuirea întregului perimetru;
- așternerea de piatră spartă (în cazul în care se consideră necesar se poate asfalta sau betona întreaga suprafață sau părți din aceasta);
- asigurarea iluminării pe timpul nopții și a pazei permanente;
- asigurarea unui spațiu administrativ pentru relația cu publicul și pentru încasarea tarifelor prestațiilor;
- montarea unui post telefonic și asigurarea mijloacelor de comunicare (stații emisie-recepție, telefoane mobile).

Autovehiculele sau vehiculele oprite sau staționate abuziv în incinta parcarilor private, la solicitarea proprietarilor de drept, pot fi supuse blocării/ridicării, transportului și depozitării în spații special amenajate până la eliberarea acestora proprietarilor.

Autovehiculele cu anunțuri publicitare parcate pe domeniul public al municipiului, cu excepția locurilor de parcare închiriate legal precum și autoutilitarele (transport marfă sau persoane) vor fi supuse blocării/ridicării, transportului și depozitării lor în spații special amenajate.

În cazul în care, deși parcat într-un spațiu public amenajat, autovehiculul sau vehiculul staționează o perioadă mai mare de 15 zile calendaristice, fără a fi mișcat, acest spațiu se poate considera abuziv ocupat, autovehiculul sau vehiculul urmând a fi ridicat, transportat și depozitat în locul special amenajat.



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

## **X. FEZABILITATEA TEHNICĂ ȘI FINANCIARĂ A SERVICIULUI DE RIDICĂRI AUTO**

Autoritatea contractantă are posibilitatea înființării serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public și/sau privat al municipiului, modalitatea de gestionare a acestuia fiind:

- a) Gestiunea directă
- b) Gestiunea delegată.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâre a consiliului local în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul de locuitori și mărimea localității.

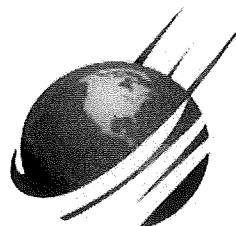
În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de ridicări auto, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

**Gestiunea directă** se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat care pot fi:

- a) Compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local
- b) Unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliului local.

**Gestiunea delegată** este modalitatea prin care autoritatea administrației publice locale poate apela, pentru realizarea serviciilor, la unul sau mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile



*RIM Final Consulting*

Sediul: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea autorității și competențelor ce îi revin, autoritatea administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de ridicare auto, respectiv a programelor de dezvoltare edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a controla și monitoriza desfășurarea activității de ridicare a autovehiculelor.

- Modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;

- Calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor prestate;

- Respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;

- Respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile prestate;

- Modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare a serviciului de ridicări auto se asigură astfel:

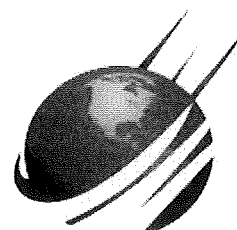
1. Din veniturile proprii ale operatorului sau din bugetul local al unității administrativ-teritoriale, după caz, dacă serviciul de ridicări auto este gestionat direct de către autoritățile administrației publice locale;

2. Din bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor, dacă serviciul de ridicări auto este organizat și se realizează prin delegare de gestiune.

În funcție de modul de organizare și subordonare al operatorului se pot acorda în completare subvenții sau alocații bugetare din bugetele locale.

#### **X.1. Gestiunea directă**

Așa cum am mai arătat, în cazul acestui tip de gestiune, autoritatea administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de ridicări auto, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Totodată, toate cheltuielile aferente înființării, organizării, funcționării și dezvoltării serviciului vor fi suportate direct din bugetul local al municipiului.

#### **Fezabilitate tehnică**

Pentru buna desfășurare a serviciului de ridicări auto, compartimentul cu atribuții care va desfășura această activitate va utiliza un punct de lucru pe raza municipiului Câmpia Turzii, va dispune de autovehicule specializate pentru ridicarea și transportul în siguranță a vehiculelor, va asigura personalul necesar pentru buna desfășurare a activității, precum și întreaga infrastructură necesară (un teren cu destinația de parc auto, având o suprafață care să poată asigura cu ușurință păstrarea atât a vehiculelor ridicate, cât și ale personalului, pe perioada orelor de lucru, ghișeu pentru public, telefon fix, telefoane mobile pentru personal, stații de emisie-recepție, internet, calculatoare și componente IT, etc)

Depozitarea se face numai în spații corespunzătoare și trebuie să aibă o serie de dotări minime precum:

- a) nivelarea terenului;
- b) împrejmuirea întregului perimetru;
- c) așternerea de piatră spartă (în cazul în care se consideră necesar, se poate asfalta sau betona întreaga suprafață sau părți din aceasta);
- d) asigurarea iluminării pe timpul nopții și a pazei permanente, inclusiv prin mijloace audio-video; să asigure cel puțin două incinte tip cabină echipate cu instalație electrică și termică în vederea prestării serviciului de pază;
- e) asigurarea unui spațiu pentru relația cu publicul și pentru încasarea tarifelor prestațiilor. Spațiul pentru încasarea tarifelor prestațiilor trebuie să fie organizat în conformitate cu legislația în vigoare.
- f) montarea unui post telefonic și asigurarea mijloacelor de comunicare (stații emisie-recepție, telefoane mobile).
- g) Asigurarea existenței mijloacelor de comunicare online precum și a echipamentelor și componentelor IT necesare.

Autovehiculele destinate ridicării și transportului trebuie să îndeplinească următoarele condiții minime:





*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

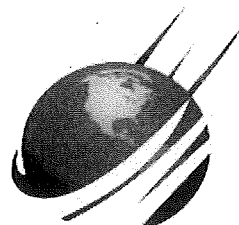
- a) Să fie omologate, înmatriculate și să corespundă din punct de vedere tehnic (avizate de I.S.C.I.R și R.A.R) și estetic circulației pe drumurile publice;
- b) Să aibă capacitatea de a disloca/ridica/transporta vehicule și remorci cu greutatea de până la 5 tone; vehiculele pentru dislocarea, ridicarea și transportul vehiculelor cu greutatea de peste 5 tone, trebuie să fie echipate special pentru astfel de sarcini;
- c) Să asigure ridicarea compleă pe platformă a vehiculelor;
- d) Să fie echipate cu lămpi cu lumină galbenă intermitentă și să aibă un set de indicatoare sau dispozitive pentru semnalizarea locului de lucru atunci când operează pe carosabil și să aibă inscripționate elementele de identificare ale operatorului;
- e) Să asigure integritatea/fixarea sigură a vehiculelor/remorcilor în timpul operațiunilor de ridicare, transport și depozitare.

Personalul specializat în ridicarea/transportul vehiculelor trebuie să îndeplinească următoarele condiții minime:

- a) Să fie instruit profesional și autorizat pentru desfășurarea serviciului;
- b) Să fie instruit zilnic la intrarea în serviciu cu privire la normele de securitate și siguranță în muncă;
- c) Să fie dotat cu echipament de protecție din material reflectorizant, purtând ecusoane din care să rezulte cu claritate numele, prenumele și denumirea operatorului;
- d) Să nu se afle sub influența băuturilor alcoolice, al substanțelor halucinogene ori a medicamentelor cu efecte similar acestora în timpul programului de lucru;
- e) Să aibă un comportament decent și să evite situațiile conflictuale;
- f) Să furnizeze toate informațiile necesare la solicitarea persoanelor interesate, cu privire la operațiunea de ridicare a autovehiculelor/remorcilor aparținând acestora.

#### **Fezabilitate financiară.**

Estimarea costurilor serviciului, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale aferente serviciului de ridicări auto. În analiza fezabilității economice principalul indicator îl constituie tariful practicat.



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Fundamentarea propunerii tarifelor pentru efectuarea serviciului de ridicare, transport, și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public al Municipiului Câmpia Turzii este detaliată în rândurile următoare:

Se pleacă de la premisa că perioada de timp medie necesară pentru identificarea, ridicarea, transportul și depozitarea unui vehicul staționat neregulamentar pe domeniul public al Municipiului Câmpia Turzii este de 2h.

Într-un interval de 24h, potențialul teoretic de prestare a serviciului ar deveni:  $24h : 2 h = 12$  vehicule.

Luând în calcul că din cele 24h, ponderea cea mai mare a activității de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public sau privat, este înregistrată în intervalul orar 08:00 – 20:00, ponderând calculul anterior, potențialul efectiv de prestare a serviciului ar deveni:  $12h : 2 h = 6$  vehicule.

Prin urmare, calculele se bazează pe estimarea de 6 vehicule staționate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Câmpia Turzii, ridicate, transportate și depozitate / zi de lucru / autospecială utilizată în activitatea de ridicare și transport.

Pentru a fundamenta aceste tarife, am luat în calcul cheltuielile cu munca vie și cheltuielile materiale pe durata unei luni de zile:

<b>1. Cheltuieli muncă vie</b>	
Cheltuieli salarii 4 conducători auto	2700 X 4 = 10800
Cheltuieli salarii 4 manipulanți	2550 X 4 = 10200
Cheltuieli salarii 4 casieri	2550 X 2 = 5100
Cheltuieli salarii 1 sef de compartiment	4000
Cheltuieli salarii 4 paznici	2550 X 4 = 10200
<b>Total: 40300 lei/lună</b>	
Cheltuieli bugetul statului 2,25%	906.75
<b>Total cheltuieli muncă vie:</b>	<b>41206.75 lei/lună</b>
<b>2. Cheltuieli materiale</b>	
Cheltuieli combustibil	8500
Cheltuieli RCA și CASCO	950
Alte cheltuieli	750
Cheltuieli energie electrică	700
Cheltuieli telefonie și internet	750



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Cheltuieli înreținere și reparații	850
Cheltuieli material consumabile	400
<b>Total cheltuieli materiale</b>	<b>12900</b>
<b>Total cheltuieli muncă vie + materiale</b>	<b>54105.75 lei/lună</b>
3. Cota cheltuieli generale 10%	5410
4. Total cheltuieli	59515.75 lei/lună
5. Profit 5%	2975.79
6. Total	62491.54
7. TVA 19%	11873.39
<b>8. Total cheltuieli cu TVA</b>	<b>74364.93 lei/lună</b>

$69641,48 \text{ lei} : 31 \text{ zile} = 2398.87 \text{ lei/zi}$

$2398.87 : 6 \text{ vehicule} = 399.81 \text{ lei/vehicul}$

Aplicând rotunjirea, ar trebui ca tariful pentru ridicarea, transportul și depozitarea vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Câmpia Turzii să fie de 400 lei, cu TVA inclus.

Având în vedere că recuperarea vehiculului de către proprietar sau utilizator de la locul constatării staționării neregulamentare reduce costurile de manipulare, transport și depozitare ale vehiculului, tariful de recuperare de la locul constatării ar putea fi jumătate din tariful de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Câmpia Turzii, respectiv 200 lei cu TVA inclus. Dacă vehiculul ridicat, transportat și depozitat ar staționa mai mult de 24h de la data emiterii Dispoziției de ridicare a vehiculului, s-ar putea percepe o taxă mică de depozitare de 10 lei per zi, inclusiv TVA.

La cheltuielile pe care autoritatea publică ar fi nevoită să le efectueze pentru gestiunea directă a serviciului de ridicări auto, ar trebui adăugate cheltuieli pentru închirierea/cumpărarea unui imobil cu destinația de parc auto, precum și cheltuieli pentru achiziționarea autovehiculelor necesare desfășurării activității, ceea ce ar conduce la o creștere substanțială a cheltuielilor autorității administrației publice și implicit la creșterea tarifelor percepute pentru eliberarea vehiculelor ridicate.



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

Cheltuielile pentru imobil-teren și autovehicule se adaugă pentru următoarele motive:

- Municipiul Câmpia Turzii nu dispune de un teren cu o suprafață suficient de mare astfel încât să poată satisface toate cerințele aferente serviciului de ridicări auto (un teren în suprafață de aproximativ 10000 mp)
- Municipiul Câmpia Turzii nu deține în dotare autovehicule cu dotări speciale în vederea prestării serviciului de ridicări auto.

Programul de restituire a vehiculelor depozitate în spațiile special amenajate se asigură prin serviciu continuu, pe durata a 24 de ore. Vehiculul ridicat se restituie după ce se face dovada achitării tarifului aferent operațiunii/operațiunilor efectuate, în baza documentelor care atestă proprietatea ori deținerea legală a acestuia.

Tariful de depozitare se calculează pe intervale de 24 de ore, începând cu momentul depozitării, nefracționat.

Comunicarea între echipele de lucru și dispeceratul central trebuie să fie operativă, prin stații radio emisie-recepție, telefonie mobilă, etc.

Contravaloarea taxelor de ridicare, transport și depozitare, sunt fundamentate de operator/operatori și aprobate de către Consiliul Local Municipiului Câmpia Turzii.

Operatorul are obligația să sesizeze operativ Poliția Locală și organele de Poliție Rutieră despre lipsa sau deteriorarea indicatoarelor de circulație care reglementează oprirea sau staționarea pe domeniul public, precum și a panourilor adiționale.

Activitățile de ridicare pot continua în zonele respective numai după repunerea indicatoarelor conform normelor în vigoare.

Responsabilitatea pentru eventualele pagube pricinuite unor terțe persoane de către operator, ca urmare a eventualelor încălcări ale dispozițiilor legale în vigoare ori a dispozițiilor prezentului Regulament, revin în totalitate operatorului, atragând răspunderea contravențională, civilă sau penală, după caz.

## **X.2. GESTIUNEA DELEGATĂ**

Este modalitatea prin care autoritatea administrației publice locale poate apela, pentru realizarea serviciilor, la unul sau mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și



*RIM Final Consulting*

*Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova*

*CUI: 33609027*

*Reg. Com. J29/1812/2021*

responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

În această variantă, gestiunea serviciului de ridicări auto va fi delegată către unul sau mai mulți operatori selectați prin organizarea unei proceduri în conformitate cu dispozițiile legislației achizițiilor publice, sau cele ale legislației concesiunilor.

Delegarea serviciului se face în conformitate cu legislația în vigoare, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire

a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;

- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

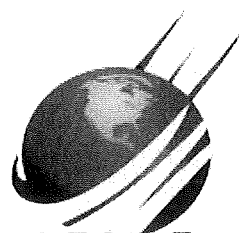
Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene.

Prin urmare, degelarea gestiunii se va face prin licitație publică, organizată în condițiile legii.

Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritatea deliberativă a municipiului Câmpia Turzii și se semnează de primar.

Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii se face prin licitație publică – procedură la care orice operator licențiat interesat are dreptul să depună ofertă.

Procedura de licitație se poate finaliza numai dacă în urma publicării anunțului de participare la licitație au fost depuse cel puțin 3 oferte și cel puțin 3 ofertanți îndeplinesc criteriile de eligibilitate. În cazul în care, în urma publicării anunțului, nu au fost depuse cel puțin 3 oferte sau criteriile de eligibilitate nu sunt îndeplinite de cel puțin 3



## RIM Final Consulting

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

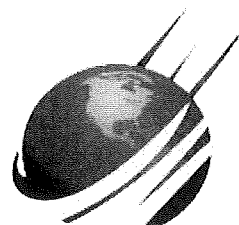
CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

oferanți, delegatarul este obligat să anuleze procedura și să organizeze o nouă licitație, în termen de maximum 60 de zile de la data anulării procedurii.

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului prin gestiunea delegată, prezentăm următoarea analiză:

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"><li>- Angajarea de forță de muncă locală și scăderea șomajului</li><li>- Transferul riscurilor în mare parte către operator</li><li>- Posibilitatea de control a tarifelor</li><li>- Micșorarea cheltuielilor</li><li>- Existența unui cadru competitiv, operator cu licență și dotări tehnice moderne în domeniu</li><li>- Dotarea operatorului cu toate mijloacele necesare îndeplinirii în bune condiții a serviciului</li><li>- Contractul de delegare prevede obligativitatea îndeplinirii indicatorilor de performanță care fac referire la activitățile prestate.</li><li>- Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Câmpia Turzii, pe baza unor studii de specialitate</li><li>- Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior contractării</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul delegării directe, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului.</li><li>- Dificultate în estimarea cât mai exactă a posibilității investițiilor.</li></ul>



## RIM Final Consulting

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

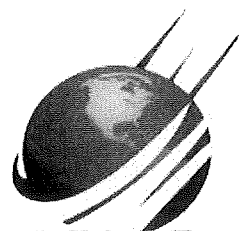
<ul style="list-style-type: none"><li>- Se poate urmări situația financiară și operatorul va răspunde din punct de vedere economic</li><li>- Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate</li></ul>	
<b>Oportunități</b>	<b>Riscuri</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Bază legală stabilă și sistem de raportare corect</li><li>- Prin procedura de achiziție se va obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor</li><li>- Colectarea impozitului aferent prestării de servicii de către Municipiul Câmpia Turzii contribuie astfel la creșterea bugetului local.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activității</li><li>- Criza economico-financiară internațională</li><li>- Modificări ale legislației achizițiilor publice</li><li>- Modificarea legislației în domeniul tarifării unice după atribuirea contractului</li></ul>

În cazul gestiunii delegate a serviciului, costurile aferente municipalității devin infime.

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului public de ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor parcate neregulamentar pe domeniul public sau/și privat al municipiului Câmpia Turzii:

- Prin realizarea unei proceduri de licitație publică deschisă / proceduri de concesiune se va putea obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între prețul (mic) al prestației și calitatea (ridicată) a serviciilor.

- Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

- Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii este foarte mare, iar municipalitatea nu deține resursele necesare de finanțare imediată.

- Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului.

Astfel, viitorul operator va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care se vor putea realiza servicii contractate de calitate ridicată.

De asemenea, Caietul de sarcini va putea stipula, dacă este cazul, obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje ofertat, doar pentru nevoile municipiului Câmpia Turzii.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității traficului și implicit a mediului și a sănătății populației.

De asemenea, în contractul de delegare pentru serviciile încredințate spre administrare operatorilor vor fi prevăzuți indicatori de performanță și de evaluare. Acești indicatori asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de ridicări auto, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptarea permanentă la cerințele beneficiarilor;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de ridicări auto;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniu.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de de ridicări auto se referă la următoarele activități:

- contractarea serviciilor de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public și/sau privat al municipiului;
- măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;





*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

- soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile prestate;

În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure:

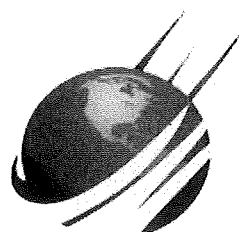
- gestiunea serviciilor prestate conform prevederilor contractuale;
- evidența clară și corectă a serviciilor;
- înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- înregistrarea reclamațiilor și sesizarilor beneficiarilor și modul de soluționare.

În conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce îi revin, Primăria Câmpia Turzii trebuie să aibă acces neîngrădit la informații necesare stabilirii:

- modului de respectare și îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;
- calității și eficienței serviciilor prestate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii pentru toate activitățile care fac obiectul acestuia;
- modului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor publice din infrastructura edilitar-urbană încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
- modului de formare și stabilire a tarifelor pentru activitățile prestate;
- respectării parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și a normelor metodologice.

Implementarea oricărui contract este condiționată de apariția sau materializarea unor riscuri, care pot avea un impact mai mare sau mai mic asupra acestuia. Aceeași vulnerabilitate în fața riscurilor este prezentă și în cazul în care autoritatea contractantă decide să presteze serviciul prin gestiune directă.

Așa cum este menționat și la art. 6 alin. (1) din Legea 100/ 2016, atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

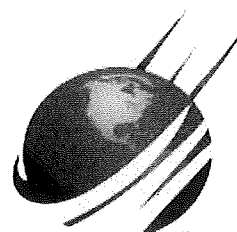
Reg. Com. J29/1812/2021

Riscurile sunt definite în accepțiunea teoriei clasice a deciziei, ca evenimente cu apariții posibile în procesele social-umane, dar incerte, ale căror efecte sunt dăunătoare, păguboase și cu efect ireversibil. În accepțiunea teoriilor statistice riscurile reflectă variațiile posibile ale distribuirii rezultatelor, probabilitate și valorile lor subiective. Riscurile mai pot fi definite ca: șansa sau probabilitatea de a pierde sau dispersia preconizată a rezultatelor ce se vor obține ca urmare a implementării contractului.

Niciun risc nu poate fi tratat corespunzător dacă nu este identificat în prealabil. Analiza riscurilor este demarată încă din etapa de pregătire a documentației de atribuire a contractului, prin identificarea riscurilor, o etapă deosebit de importantă în cadrul căreia au fost stabilite expunerile proiectului într-un mediu incert. Această etapă presupune o cunoaștere foarte detaliată a activităților din cadrul contractului, a mediului extern în care aceasta va fi implementat, precum și o înțelegere a obiectivelor sale.

Din analiza realizată rezultă o serie de riscuri care condiționează buna execuție a contractului. Analiza modalității de materializare a riscurilor și implicit alocarea acestora este în principal relevantă pentru stabilirea tipului de contract de servicii în vederea delegării gestiunii serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public și/sau privat al din municipiul Câmpia Turzii.

<b>Categoria de risc</b>	<b>Descriere</b>	<b>Consecințe</b>	<b>Eliminare</b>	<b>Repartiție recomandabilă</b>
<b>Capacitatea de exercitare a serviciului</b>				
Resurse tehnice	Autoritatea contractantă nu deține auto specializate, dispozitive și echipamente necesare efectuării serviciului	Majorarea costurilor și a timpului necesar pentru efectuarea prestațiilor	Concedentul transferă riscul către Concesionar, care trebuie să aibă resursele și capacitatea tehnică de a se încadra în condițiile impuse	Concesionarul



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

			pentru prestarea serviciului	
Disponibilitatea terenului pentru depozitarea vehiculelor ridicate	Autoritatea contractantă nu dispune de teren	Majorarea costurilor pentru închirierea sau achiziționarea terenului și întârziere în implementarea serviciului	Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru asigurarea terenului în vederea depozitării vehiculelor	Concesionarul
Resurse umane	Efectuarea serviciului necesită personal de specialitate. Autoritatea contractantă nu dispune de astfel de personal angajat	Majorare de costuri și întârziere în implementarea serviciului	Concesionarul are obligația de a asigura personal specializat	Concesionarul
Asigurări	Nu pot fi obținute toate asigurările necesare (răspundere civilă pentru terți și pentru autovehicule)sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Majorări de costuri și întârziere în implementarea serviciului	Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare, înainte de începerea serviciului	Concesionarul
Situații neprevăzute	Situații create de avarierea autovehiculelor ridicate, transportate și depozitate	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra serviciului și diminuarea veniturilor	Riscul se transferă la Concesionar, care se obligă, înainte de începerea serviciului, să	Concesionarul



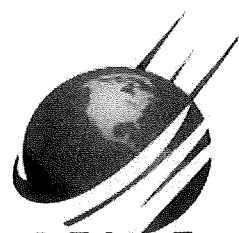
*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

			preia responsabilitatea eventualelor pagube produse unor terțe personae	
<b>Finanțare</b>				
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolvabil sau prestarea serviciilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent și pierderi pentru participanții la derularea serviciului	O analiză profundă și corectă a resurselor financiare prezentate în cadrul ofertei depuse de viitorul concesionar. Garantarea de către Concesionar a realizării serviciilor (scrisoare de garanție bancară)	Concesionarul
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politici sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru realizarea serviciului	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	Concesionarul poate acoperi o parte suplimentară din finanțare. Partea rămasă neacoperită se poate suporta de către Concedent.	Concesionar



RIM Final Consulting

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Profituri de refinanțare	Finalizarea prestației se face la un cost mai mic decât cel inițial	Schimbare profitabilă în finanțarea serviciului	Concedentul trebuie să se asigure că Concesionarul nu poate profita exclusiv de acest risc favorabil	Concesionarul. Concedentul în mod limitat
<b>Operare</b>				
Resurse inițiale	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile solicitate	Creșteri de cost și în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității	Concesionarul
Întreținere și reparare vehicule și echipamente necesare	Calitatea prestării serviciului poate fi necorespunzătoare, având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de reparații și întreținere	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra prestațiilor	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori calificați și având capacități și resurse suficiente	Concesionarul
Operare	Concesionarul nu poate opera contractul conform clauzelor asumate	Imposibilitatea efectuării prestațiilor	Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare capacitatea viitorului concesionar de a	Concesionarul este responsabil în totalitate pentru îndeplinirea tuturor clauzelor contractuale.



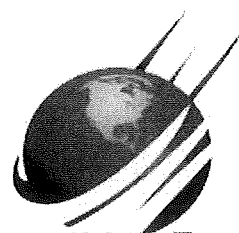
*RIM Final Consulting*

Sediul: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

			îndeplini contractul.	
<b>Piață</b>				
Reducerea activității	Reducerea numărului de acțiuni de blocare și ridicare autovehicule	Venituri sub estimările financiare inițiale	Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață.	Concesionarul
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări neașteptate în condițiile economice generale	Venituri sub estimările financiare inițiale	Concesionarul are obligația să prevadă în calculele sale eventualele modificări economice	Concesionarul
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termen real a veniturilor din serviciul prestat	Concesionarul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale prețurilor. Concedentul trebuie să Evita ca Concesionarul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble	Concesionarul își asumă riscul pentru metodologia de ajustare. Concedentul participă în limita ajustării convenite.
<b>Risc legal și de politică a Concedentului</b>				
Reglementarea	Existența unui cadru legal de reglementări care	Efect asupra costurilor și veniturilor	Concesionarul evaluează sistemul de	Concesionarul



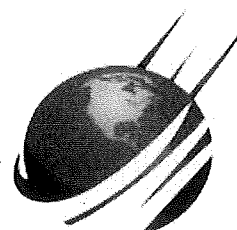
*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

	vor afecta concesionarul		reglementări și ia măsurile necesare	
Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă sau de politică a Concedentului care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct și exclusiv serviciului prestat, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	Creștere semnificativă în costurile concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra Concedentului să fie minimizat	Concedentul, dar părțile pot să împartă consecințele creșterii costurilor de capital într-un mod stabilit prin contract.
<b>Forța majoră</b>				
Forța majoră	Forța majoră, așa cum este definită de lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avarierea activelor utilizate în prestarea serviciului și pierderea sau diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor utilizate și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp	Concesionarul își asumă riscul de pierdere- avariere a activelor utilizate și riscul de pierdere financiară.
<b>Profitabilitatea serviciului</b>				



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Serviciul se dovedește mai profitabil decât estimările inițiale	Balanța de venituri-cheltuieli diferă în mod semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea concesionarului	Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabilă a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea inițială a profitului	Concedentul
---	--	---	---	-------------

În alternativa concesiunii, rezultatele financiare directe obținute de municipalitate se prezintă sub forma unor venituri din concesiune, determinate pe baza unui procent aplicat la totalul veniturilor din exploatare obținute de entitatea care realizează exploatarea activității.

Riscurile din punct de vedere al municipalității sunt mult mai reduse în acest caz, posibilitatea înregistrării de pierderi fiind integral exclusă.

În comparație cu alternativa exploatare directe, alternativa concesiunii promite un nivel mai scăzut de rentabilitate, în contextul unei mult mai bune asigurări în fața riscurilor.

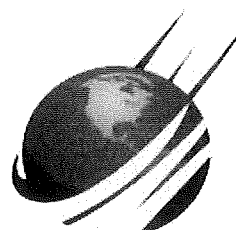
Astfel, singurele riscuri care acționează în alternativa 2 sunt cele care privesc nivelul veniturilor totale, respectiv nivelul procentual al concesiunii.

În contextul în care rata concesiunii poate fi stabilită contractual, indiferent de condițiile de exploatare efective, singurele riscuri rămase sunt cele legate de nivelul veniturilor de exploatare (obținute de entitatea care își asumă exploatarea).

Impactul factorilor de risc în discuție este mult mai redus comparativ cu alternativa exploatare directe, în condițiile în care nivelul minim al rezultatului financiar obținut este 0.

**Având în vedere aceste argumente precum și distribuția riscurilor de operare dar și economico - financiare într-o mare măsură către operatorul economic, rezultă că tipul contractului care poate fi încheiat de autoritatea contractantă pentru serviciul de ridicări auto este de concesiune.**





*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Spre deosebire de contractul de achiziție publică de servicii unde distribuția riscurilor este echitabilă între cele 2 părți ale contractului, în cazul de față rezultă că riscurile operaționale și economico – financiare aferente implementării acestui contract, sunt transferate într-un procent semnificativ către concesionar.

De asemenea, din analiza riscurilor rezultă că cele mai multe riscuri cu privire la prestarea contractului de servicii sunt transferate către concesionar, acesta fiind responsabil în mod direct de prestarea serviciului la calitatea asumată în cadrul ofertei, respectiv în graficul de timp și bugetul oferit.

Astfel, pierderea potențială estimată a fi suportată de concesionar în situația materializării riscurilor detaliate mai sus este semnificativă.

Din analiza riscurilor se disting o serie de elemente caracteristice fiecărei alternative posibile de derulare a serviciilor de ridicări auto:

**1. Realizarea serviciilor de ridicări auto prin gestiune directă** de către autoritatea contractantă:

- riscul este integral al autorității: riscurile de finanțare, riscurile de piață, riscuri de execuție, riscuri politice, riscuri de operare și întreținere;

- singurul plus în acest scenariu ar fi al costurilor operaționale, în contextul propriei gestiuni evitându-se costul cu eventualul profit al operatorului vizibil doar în cazul delegării/concesionării. Acest avantaj financiar este însă compensat cu necesitatea realizării de investiții semnificative pentru asigurarea dotărilor tehnice minimale;

- impactul social (prin crearea de noi locuri de muncă) și economic (prin reducerea cheltuielilor realizate cu terții) sunt semnificative.

**2. Realizarea serviciului prin gestiune delegată.** Riscurile sunt transferate aproape în totalitate către operator: riscul de operare/ execuție, riscuri financiare, legislative.

Concedentul păstrează atribuții în monitorizare și supervizare și riscurile asociate acestora.

Perioada contractuală poate fi mai ridicată, fapt ce oferă operatorului o flexibilitate mai ridicată în managementul financiar și operațional; amortizarea investițiilor poate fi planificată pe un orizont mai mare de timp, utilizarea investiției specifice este pe o perioadă mai mare, rezultând în costuri operaționale mai mici. Implicit, costurile suportate de autoritatea locală sunt mai reduse decât în cazul contractului cadru.



*RIM Final Consulting*

Sediu: Comuna Poiana Câmpina nr. 670, județul Prahova

CUI: 33609027

Reg. Com. J29/1812/2021

Prin concesiune se poate impune un nivel de referință cu privire la parcul de echipamente specifice și la investițiile solicitante operatorului.

Contractul de concesiune implică plata unei redevențe către autoritatea publică.

În concluzie, rezultatele acestui studiu evidențiază că este oportună înființarea serviciului public de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public și/sau privat al municipiului, precum și a autovehiculelor abandonate sau fără stăpân la nivelul Municipiului Câmpia Turzii.

Atribuirea serviciului mai sus menționat este recomandată a se realiza prin delegarea serviciului, respectiv prin încheierea unui contract de concesiune pe o perioadă de 5 ani, care este fundamentată, justificată și realizabilă, această alternativă fiind cea mai avantajoasă, atât pentru concedent cât și pentru concesionar. Concedentul (Municipiul Câmpia Turzii) va putea astfel să obțină un raport calitate – preț optim și o degrevare de riscuri asociate acestui serviciu public.

Prevederile prezentelor reglementări se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 republicată, privind circulația pe drumurile publice, precum și cu alte reglementări în vigoare cu privire la administrarea domeniului public și circulația pe drumurile publice.

Orice modificare a legislației modifică de drept prevederile prezentelor reglementări.

**SC R.I.M. Final Consulting SRL**

**Administrator,**

**Ioana Roxana Marinescu**

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ  
MIHAI ȘANDRU

CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL  
NICOLAE ȘTEFAN